Bydgoszcz, dnia 10 listopada 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
W BYDGOSZCZY
DT.8361.115.2020

Decyzja nr DT – 53/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy wymierza przedsiębiorcy Bożenie Franczyk prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Gusto Delikatesy, ul. Chełmińska 22, Kosowizna, 86-253 Kijewo Królewskie, karę pieniężną w wysokości **200 zł (słownie: dwieście złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 przywołanej na wstępie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży ceny jednostkowej w przypadku 61 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 16 i 19 października 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie w Kosowiźnie przy ul. Chełmińskiej 22, należącym do przedsiębiorcy Bożeny Franczyk prowadzącej działalność gospodarczą pod ww. adresem i nazwą Gusto Delikatesy, zwanej dalej *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie w miejscu sprzedaży ceny jednostkowej w przypadku 61 towarów:

1. Kremowy płyn do kąpieli Natural Rose & White Orchid Apart 1,5 l,
2. Kremowy płyn do kąpieli Natural Lily & Lotus Apart 1,5 l,
3. Płyn do płukania Aroma Therapy Magic Magnolia Silan 1800 ml,
4. Płyn do płukania Aroma Therapy Sensual Rose Silan 1800 ml,
5. Płyn do płukania Spring Lavender Silan 1800 ml,
6. Płyn do płukania tkanin Gold Orchid Lenor 750 ml,
7. Płyn do płukania tkanin Diamond Lotus & Flower Lenor 750 ml,
8. Płyn do płukania tkanin Sommer Breeze Lenor 930 ml,
9. Płyn do płukania tkanin Spring Awakening Lenor 930 ml,
10. PVC Linoleum nabłyszczanie Silux 500 ml,
11. Drewno Panele Silux 500 ml,
12. Mleczko do czyszczenia Active Fresh aro 500 ml,
13. Mleczko do czyszczenia Lemon Fresh aro 500 ml,
14. Cif Cream z mikrokryształkami 540 ml,
15. Płyn do szyb Ajax lemon Optimal 7 500 ml,
16. Płyn do szyb Ajax Optimal 7 500 ml,
17. Płyn do mycia powierzchni szklanych Clin Windows & Glass Crystal 500 ml,
18. Płyn do mycia powierzchni szklanych Clin Streak-free Pronature 500 ml,
19. Odświeżacz powietrza Green Fresh Lila 400 ml,
20. Odświeżacz powietrza Green Fresh Elegant 400 ml,
21. Odświeżacz powietrza Green Fresh Dream 400 ml,
22. Odświeżacz powietrza Green Fresh Feang Shui 400 ml,
23. Odświeżacz powietrza Green Fresh Violet 400 ml,
24. Glicerynowy krem do rąk i paznokci cytryna limonka & olej rycynowy Cztery Pory Roku 130 ml,
25. Glicerynowy krem do rąk i paznokci aloes & zielona herbata Cztery Pory Roku 130 ml,

26. Glicerynowy krem do rąk i paznokci regenerujący witaminy A, E, F & ekstrakt neroli Cztery Pory Roku 130 ml,
27. Szampon Schauma 7Herbs Shampoo Schwarzkopf 250 ml,
28. Szampon Piwny Achem 250 ml,
29. Szampon Brzozowy Achem 250 ml,
30. Szampon Pokrzywowy Achem 250 ml,
31. Krem Nivea 50 ml,
32. Mydło Arko Skin Care Creamy 90 g,
33. Mydło szare 100% naturalne MILO 175 g,
34. Mydło w płynie SAVANTI Style 500 ml,
35. Mydło w płynie SAVANTI Joy ekstrakt z owoców witaminy A E F 900 ml,
36. Kremowe mydło w płynie Linseed & Rice Milk Luksja 500 ml,
37. Mydło w płynie Cucumber & Aloe Vera Luksja 400 ml,
38. Mydło w płynie Rose Petals & Milk Proteins Luksja 400 ml,
39. Mydło w płynie Cherry Blossom & Peony Luksja 500 ml,
40. Pasta Sam 90 AMAT 250 g,
41. Płyn do naczyń Gold Cytrus 500 ml,
42. Płyn do naczyń ludwik cytrynowy 500 ml,
43. Płyn do mycia naczyń Pur Balsam Sekrety Pielęgnacji Cashmere Effect 750 ml,
44. Płyn do mycia naczyń Fairy Clean & Fresh jabłko 900 ml,
45. Płyn do mycia WC Tytan Cleaner 700 g,
46. Granulki do udrażniania rur Kret 200 g,
47. Dezodorant Fa grapefruit & lychee scent 150 ml,
48. Dezodorant dla mężczyzn Genius Havana 150 ml,
49. Anti-perspirant Fa Fresh & Dry 50 ml,
50. Orzeźwiający żel pod prysznic Fa Sport citrus green scent 250 ml,
51. Żel pod prysznic Palmolive Orchidea Esotica 250 ml,
52. Lakier do włosów Taft Keratin Schwarzkopf 250 ml,
53. Pianka do włosów Styling Mousse 225 ml,
54. Lakier do włosów Professional Touch Extra Hold 265 g,
55. Żel do golenia Gillette Series 200 ml,
56. Żel do golenia Bond Sensitive 200 ml,
57. Pasta do butów Clean & Go Black Wax 40 g,
58. Gaz płynny do zapalniczek i zapalaczy gazu MAX 300 ml,
59. Zmywacz do paznokci LADY 50 ml,
60. Płyn do WC Domestos 750 ml,
61. Krem do golenia Lider Classic 65 g.

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor, pismem z dnia 27 października 2020 r., doręczonym 29 października 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia, Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 – dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o wszczęciu postępowania administracyjnego. Wojewódzki Inspektor zażądał również przekazania informacji o wysokości obrotów i przychodu osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, ograniczając się do przekazania w piśmie z 4 listopada 2020 r., doręczonym 9 listopada 2020 r., żądanych informacji.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów.

Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem*, które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej ceny jednostkowej w odniesieniu do 61 towarów, spośród 82 objętych sprawdzeniem.

Do obowiązków strony należy, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia, uwidocznienie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust.1 rozporządzenia cena jednostkowa uwidoczniona przy towarze na wywieszce lub w innej formie dostępnej dla kupującego powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny jednostkowej przy 61 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów.

W ocenie Wojewódzkiego Inspektora strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

---

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.) od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji Podatkowej.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja Podatkowa.

Zastępca Kujawsko-Pomorskiego
Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej
Małgorzata Wenderlich

Otrzymują:

1. Bożena Franczyk
   Gusto Delikatesy
   ul. Chełmińska 22
   Kosowizna
   86-253 Kijewo Królewskie
   NIP: 8751020763
   REGON: 340667956
2. aa