Bydgoszcz, 27 sierpnia 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
W BYDGOSZCZY

DW.8361.86.2020

DECYZJA nr DW - 29/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy wymierza przedsiębiorcy Wioletcie Wędrowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą PHU „VIOLCHEM", Topólka 24a, 87-875 Topólka, **karę pieniężną w wysokości 200 zł (słownie: dwieście złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 przywołanej na wstępie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży:

- ceny i ceny jednostkowej w przypadku 3 towarów,
- ceny jednostkowej w przypadku 64 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 17 oraz 20-22 lipca 2020 r., przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem,* w sklepie w Topólce 24a, należącym do przedsiębiorcy Wioletty Wędrowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą PHU „VIOLCHEM", Topólka 24a, 87-875 Topólka, zwanej dalej *stroną,* stwierdzono naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie:

- ceny i ceny jednostkowej – w przypadku 3 towarów:
  1. Płyn do mycia naczyń Ludwik miętowy, 500 g;
  2. Frosh limonkowy płyn do mycia naczyń, 750 ml;
  3. Frosh cytrynowy balsam do mycia naczyń, 500 ml,
- ceny jednostkowej – w przypadku 64 towarów:
  1. Cilit Bang kamień i brud, 750 ml;
  2. Cilit Bang koniec z pleśnią, 750 ml;
  3. Cilit Bang odtłuszczanie bez szorowania, 750 ml;
  4. Cilit Bang czystość i higiena, 750 ml;
  5. Cilit Bang pleśń i czarne osady, 750 ml;
  6. Cilit środek do usuwania kamienia i rdzy, 450 ml;
  7. Savo przeciw pleśni, 500 ml;
  8. Pronto classic wood polish, 300 ml;
  9. Pronto lime multi sufrace cleaner, 300 ml;
  10. Tytan aktywna piana do lodówek i mikrofalówek, 500 g;
  11. Tytan aktywna piana usuwa uporczywy tłuszcz, 500 g;
  12. Tytan cream cleaner, 500 g;
  13. Tytan do pielęgnacji mebli i urządzeń elektronicznych antystatyczny, 500 ml;
  14. Ajax Optimal7 do łazienki, 500 ml;
  15. Ajax uniwersalny, 750 ml;
  16. Ajax łazienka, 750 ml;

17. Ajax kuchnia, 750 ml;
18. Ludwik mleczko czyszczące wybielanie, 750 ml;
19. Ludwik płyn czyszczący do ceramicznych płyt kuchennych, 250 ml;
20. Yplon morskie mleczko do czyszczenia, 700 ml;
21. Yplon mleczko do czyszczenia cytrynowe, 700 ml;
22. Pronto czyści i chroni original, 500 ml;
23. Sofin Fresh & Care delikatny, 3,3 l;
24. Sofin Fresh & Care górska świeżość, 3,3 l;
25. Sofin Fresh & Care fiołek, 3,3 l;
26. Sofin Fresh & Care letni wiatr, 3,3 l;
27. Sofin koncentrat do płukania White Pearl, 1 l + 400 ml gratis;
28. Sofin Cashmere, 1,4 l (1 l + 400 ml gratis);
29. Sofin Sensual koncentrat do płukania, 1,4 l (1 l + 400 ml gratis);
30. Sofin Blue Dream koncentrat do płukania, 1,4 l (1 l + 400 ml gratis);
31. Sofin Pink Fascination koncentrat do płukania, 1,4 l (1 l + 400 ml gratis);
32. Cif Max Power 3 Action mleczko z wybielaczem Ocean Wave, 385 g;
33. Cif Ceram z mikro kryształkami Lemon, 300 g;
34. Cif Ceram z mikro kryształkami Original, 300 g;
35. Cif Ceram z mikro kryształkami Lemon, 540 g;
36. Cif Ceram z mikro kryształkami Lila Flowers, 540 g;
37. Cif Ceram z mikro kryształkami Pink Flowers, 540 g;
38. Cif Ceram z mikro kryształkami Original, 540 g;
39. Cif Max Power 3 Action mleczko z wybielaczem Spring Fresh, 1001 g;
40. Cif Max Power 3 Action mleczko z wybielaczem Citrus harmony, 1001 g;
41. Cif Max Power 3 Action mleczko z wybielaczem Ocean Wave, 1001 g;
42. Płyn do mycia naczyń Fairy Sensitive, 450 ml;
43. Płyn do mycia naczyń Fairy Pomarańcza z trawą cytrynową, 450 ml;
44. Płyn do mycia naczyń Fairy Jabłko, 450 ml;
45. Płyn do mycia naczyń Fairy Jabłko, 900 ml;
46. Płyn do mycia naczyń Fairy Granat, 900 ml;
47. Płyn do mycia naczyń Fairy Sensitive, 900 ml;
48. Płyn do mycia naczyń Fairy Sensitive, 850 ml;
49. Płyn do mycia naczyń Fairy Mięta, 850 ml;
50. Płyn do mycia naczyń Ludwik cytrynowy, 500 g;
51. Frosh aloesowy płyn do mycia naczyń, 750 ml;
52. Frosh malinowy koncentrat do mycia naczyń, 500 ml;
53. Lucek płyn do mycia naczyń cytrynowy, 500 ml;
54. Morning Fresh Apple skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 450 ml;
55. Morning Fresh Original skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 450 ml;
56. Morning Fresh Lemon skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 450 ml;
57. Morning Fresh Sensitive Aloe Vera skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 450 ml;
58. Morning Fresh Original skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 900 ml;
59. Morning Fresh Rapsberry & Apple skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 900 ml;
60. Morning Fresh Lemon skoncentrowany płyn do mycia naczyń, 900 ml;
61. Płyn do mycia naczyń Pur Sekrety Świata, 450 ml;
62. Płyn do mycia naczyń Pur Sekrety Kucharza, 450 ml;
63. Płyn do mycia naczyń Pur Sekrety Kucharza Lemon Extra, 750 ml;
64. Płyn do mycia naczyń Pur Sekrety Kucharza Apple, 750 ml.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli przyjętym bez zastrzeżeń przez kontrolowanego w dniu 22 lipca 2020 r. (nr akt kontroli DW.8361.86.2020).

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor pismem z 31 lipca 2020 r., doręczonym 3 sierpnia 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach.

Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 - dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o wszczęciu. Ponadto strona została wezwana do przekazania informacji o wielkości obrotów i przychodu za ostatni zamknięty rok rozliczeniowy.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, lecz zadośćuczyniła żądaniu organu, przekazując stosowne informacje w piśmie doręczonym 12 sierpnia 2020 r.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawnienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów. Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem,* które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązków w zakresie uwidocznienia cen w odniesieniu do wszystkich 67 towarów objętych sprawdzeniem

Do obowiązków strony należy zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia, uwidocznienie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia - cena jednostkowa powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

- metr kwadratowy - dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej przy 3 towarach, natomiast ceny jednostkowej przy 64 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie i cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów. Ponadto, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie przestrzegania ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych przez stronę w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Otrzymują:

1. Wioletta Wędrowska
   PHU „VIOLCHEM”
   Topólka 24a
   87-875 Topólka
   NIP: 8891225034
   REGON: 910230388
2. a/a