Bydgoszcz, dnia 08 września 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR INSPEKCJI HANDLOWEJ W BYDGOSZCZY

NRB.8361.62.2020

Decyzja nr NRB-6/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 91 pkt 25 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1895 ze zm.) w związku z art. 93 ust. 2 tej ustawy, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy **wymierza** przedsiębiorcy „Carrefour Polska" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą przy ul. Targowej 72, 03-734 Warszawa, karę pieniężną w kwocie **5 000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych)** z tytułu niewykonania obowiązków informacyjnych określonych w art. 37 ust. 4 ww. ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 28-29 lipca 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem,* w hipermarkecie Carrefour Glinki w Bydgoszczy przy Al. Jana Pawła II 115, należącym do przedsiębiorcy „Carrefour Polska" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą przy ul. Targowej 72, 03-734 Warszawa, zwanego dalej *stroną*, sprawdzono m.in. czy ww. przedsiębiorca realizuje obowiązki informacyjne określone w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1895 ze zm.), zwanej dalej *ustawą* lub *ustawą o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym*. Przywołany przepis przewiduje, że dystrybutor jest zobowiązany do umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1-3 ww. ustawy.

W wyniku kontroli, stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce nie uwidoczniono dla konsumentów informacji o:

- nieodpłatnym odbieraniu zużytego sprzęt pochodzącego z gospodarstw domowych w miejscu dostawy tego sprzętu, o ile zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co sprzęt dostarczony (art. 37 ust. 2 ustawy),
- obowiązku nieodpłatnego przyjmowania zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 25 cm, bez konieczności zakupu nowego sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych przez dystrybutora prowadzącego jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży wynoszącej, co najmniej 400 m^2 (art. 37 ust. 3 ustawy).

Z powyższego wynika, że strona będąca dystrybutorem w rozumieniu art. 4 pkt 2 o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym naruszyła przepis art. 37 ust. 4 ww. ustawy.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli podpisanym bez uwag w dniu 29 lipca 2020 r. przez osobę upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego (nr akt kontroli NRB.8361.62.2020).

W oparciu o zebrany w toku kontroli materiał dowodowy Wojewódzki Inspektor uznał za zasadne wszczęcie z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia stronie kary pieniężnej z art. 91 pkt 25 ustawy, z tytułu niewykonania obowiązków informacyjnych określonych w art. 37 ust. 4 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

W związku z powyższym, pismem z 10 sierpnia 2020 r., doręczonym 13 sierpnia 2020 r., Wojewódzki Inspektor zawiadomił stronę o wszczęciu powyższego postępowania administracyjnego. Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Wyznaczył też stronie 10 - dniowy termin do realizacji tego uprawnienia, liczony od dnia doręczenia pisma zawiadamiającego o wszczęciu postępowania. Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym w ocenie Wojewódzkiego Inspektora jest fakt, iż strona będąca dystrybutorem sprzętu elektrycznego i elektronicznego, nie dopełniła ciążach na niej obowiązków wynikających z zapisu art. 37 ust. 4 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Zgodnie z art. 4 pkt 2 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, za dystrybutora uważa się osobę fizyczną, jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej lub osobę prawną w łańcuchu dostaw, która udostępnia na rynku sprzęt; dystrybutor może być jednocześnie wprowadzającym sprzęt.

W myśl art. 37 ust. 1-4 ustawy:

- dystrybutor obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w punkcie sprzedaży, o ile zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co sprzęt sprzedawany (art. 37 ust. 1 ustawy),
- dystrybutor dostarczając nabywcy sprzęt przeznaczony dla gospodarstw domowych, obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w miejscu dostawy tego sprzętu, o ile zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co sprzęt dostarczony (art. 37 ust. 2 ustawy),
- dystrybutor prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży w rozumieniu art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynoszącej co najmniej 400 m^2 poświęconej sprzedaży sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych, jest obowiązany do nieodpłatnego przyjęcia w tej jednostce lub w jej bezpośredniej bliskości zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 25 cm, bez konieczności zakupu nowego sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych (art. 37 ust. 3 ustawy),

- dystrybutor jest obowiązany do umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w ust. 1-3. Dystrybutor udostępniający na rynku sprzęt za pomocą środków porozumiewania się na odległość jest obowiązany do przekazania tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu (art. 37 ust. 4 ustawy).

Ustalenia w toku kontroli jednoznacznie potwierdziły, iż strona nie dopełniła ciążących na niej obowiązków informacyjnych.

Wojewódzki Inspektor, mając na uwadze przedstawiony wyżej stan prawny i faktyczny, ostatecznie zdecydował o nałożeniu na stronę kary pieniężnej z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 37 ust. 4 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze kryteria wskazane w art. 93 ust. 3 ustawy, uwzględnił zatem: stopień szkodliwości naruszenia, rodzaj, zakres i okres trwania naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.

Oceniając **stopień szkodliwości naruszenia** Wojewódzki Inspektor uznał, że strona będąca dystrybutorem sprzętu uchybiła obowiązkowi umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji, o której mowa w art. 37 ust. 4 ww. ustawy.

Wojewódzki Inspektor zważył, iż prowadzenie działalności gospodarczej ma charakter profesjonalny. Wobec tego strona zobligowana była do przestrzegania przepisów dotyczących obszaru wykonywanej przez nią działalności i winna stosować się do dyspozycji art. 37 ust. 4 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Działania strony zgodnego z prawem w kontekście upowszechniania wiedzy i świadomości wymagała troska o ochronę interesów konsumentów, a także o ochronę środowiska naturalnego w zakresie dystrybucji sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym postępowania ze zużytym sprzętem.

Uwzględniając **rodzaj naruszenia** Wojewódzki Inspektor ustalił, że stwierdzona nieprawidłowość polegała na niewykonaniu przez stronę obowiązku nałożonego na dystrybutora sprzętu, tj. informowaniu konsumentów o możliwości nieodpłatnego odebrania zużytego sprzętu elektrycznego gospodarstwa domowego w przypadku:

a) gdy konsument dokonał zakupu w sklepie;
b) gdy rzeczony sprzęt był dostarczany do konsumenta;
c) nieodpłatnego przyjęcia w jednostkach handlu detalicznego, których powierzchnia sprzedaży wynosi co najmniej 400 m² poświęconej sprzedaży sprzętu przeznaczonego do gospodarstw domowych.

Wszystkie te informacje muszą być podane obligatoryjnie i łącznie, nawet w przypadku gdy sklep nie dostarcza towarów do klienta czy też powierzchnia jednostki handlu jest mniejsza niż 400 m².

Analizując okoliczności sprawy, Wojewódzki Inspektor miał na uwadze cel przyświecający ustawodawcy, a więc umożliwienie użytkownikom sprzętu zbycia w prawidłowy sposób odpadów w postaci zużytego sprzętu elektronicznego i elektrycznego, poprzez dostęp do informacji, gdzie i na jakich zasadach mogą te odpady pozostawić. Powyższa wiedza niewątpliwie przyczynia się do zwiększenia dbałości o stan środowiska naturalnego, poprzez: ograniczanie pozostawiania zużytego, niepotrzebnego już sprzętu w miejscach do tego nieprzeznaczonych, zwiększenie odzysku i recyklingu zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zmniejszenie negatywnego wpływu substancji niebezpiecznych obecnych w tym sprzęcie na środowisko naturalne i zdrowie ludzi.

Badając **zakres naruszenia** Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona uchybiła obowiązkom określonym w przepisach polskiego prawa w zakresie postępowania z zużytym

sprzętem elektrycznym i elektronicznym. Prawo to nie przewiduje możliwości zwolnienia się z tego obowiązku i stanowi, że jego celem jest: ochrona środowiska i zdrowia ludzi przez zapobieganie niekorzystnym skutkom wytwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego lub ograniczanie tych skutków oraz ogólnych skutków wykorzystania zasobów naturalnych, jak również poprawa efektywności ich wykorzystania.

Oceniając **okres trwania naruszenia** Wojewódzki Inspektor ustalił, że strona nie dopełniła ciążącego na niej obowiązku w okresie co najmniej od rozpoczęcia kontroli, tj. 28 lipca 2020 r. do dnia jej zakończenia, tj. 29 lipca 2020 r.

Przesłanka odwołująca się do **dotychczasowej działalności podmiotu** wymaga dostosowania sankcji do konkretnego przedsiębiorcy. Ocena ta wykonywana jest w aspekcie relacji pomiędzy Wojewódzkim Inspektorem a podmiotem podlegającym ukaraniu. W aspekcie rozpatrywanej sprawy, Wojewódzki Inspektor zważył, że przebieg dotychczasowej działalności strony nie stanowi okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie wymagań w zakresie ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Należy podkreślić, że przedsiębiorca skorzystał z możliwości podjęcia działań wskazanych mu w trakcie kontroli przez inspektorów i uwidocznił przedmiotową informację. Jednakże działanie to podjęte zostało dopiero na skutek przeprowadzonej kontroli, nie może zatem stanowić okoliczności uzasadniającej odstąpienie od nałożenia kary pieniężnej.

Trzeba jednoznacznie stwierdzić, że strona nie spełniła wskazanych w przepisie przesłanek, choć jako podmiot profesjonalny powinna wiedzieć, jakie ciążą na niej obowiązki informacyjne. Zauważyć należy, że stosowne informacje zostały przez stronę częściowo uwidocznione w placówce handlowej, jak również na stronie internetowej przedsiębiorcy. Powyższe świadczy o zaznajomieniu strony z obowiązkami na niej ciążącymi, jak również o niezachowaniu przez nią należytej staranności.

Zgodnie z art. 91 pkt 25 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, administracyjnej karze pieniężnej podlega ten, kto wbrew przepisom art. 37 ust. 4 nie umieszcza w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1-3.

Stosownie do art. 92 pkt 6 administracyjna kara pieniężna w przypadku, o którym mowa w art. 91 pkt 25 wynosi od 5 000 zł do 300 000 zł.

Biorąc pod uwagę opisane przesłanki, Wojewódzki Inspektor stwierdził, iż kara w kwocie 5 000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny, mimo że wymierzono ją w minimalnej, dopuszczalnej prawem wysokości.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 93 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1895 ze zm.) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz 25 1010 1078 0072 6922 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja

podatkowa (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1325), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.

3. Stosownie do art. 94 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1895 ze zm.) w sprawach dotyczących administracyjnych kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi inspekcji handlowej.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Do wiadomości:

1. „Carrefour Polska" Sp. z o.o.
   ul. Targowa 72
   03-734 Warszawa
   NIP: 9370008168
   REGON: 070569406
2. a/a