Bydgoszcz, dnia 17 sierpnia 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR INSPEKCJI HANDLOWEJ W BYDGOSZCZY
PHU.8361.1.69.2020

DECYZJA nr PHU - 18/20
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy **wymierza przedsiębiorcy** Izabeli Jędrzejczak prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Firma Handlowo-Usługowa „Alaska", ul. Zakole 2, 62-002 Suchy Las, **karę pieniężną** w kwocie **300 zł (słownie: trzysta złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży detalicznej ceny jednostkowej w przypadku 90 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 10, 13 - 14 lipca 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie „Aligator", przy ul. Fordońskiej 141 lok. 150 w Bydgoszczy, należącym do przedsiębiorcy Izabeli Jędrzejczak prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Firma Handlowo-Usługowa „Alaska", ul. Zakole 2, 62-002 Suchy Las, zwanej dalej *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie cen jednostkowych w odniesieniu do niżej wymienionych 90 towarów:

1. Karma dla psa Royal Canin Adult Pug Carlin/Mops/Carlino a' 1,5 kg,
2. Karma dla psa Royal Canin Adult Chihuahua a' 1,5 kg,
3. Karma dla psa Royal Canin Adult Maltese Bichon Maltais/Bichón Maltés a' 1,5 kg,
4. Karma dla psa Royal Canin Adult Shih Tzu a' 1,5 kg,
5. Karma dla psa Royal Canin Adult West Highland White Terrier a' 1,5 kg,
6. Karma dla psa Royal Canin Puppy Medium a' 140 g,
7. Karma dla psa Royal Canin Medium Adult a' 140 g,
8. Karma dla psa Royal Canin Puppy Maxi a' 140 g,
9. Karma dla psa Royal Canin Maxi Adult a' 140 g,
10. Karma dla psa Royal Canin Adult Shih Tzu a' 85 g,
11. Karma dla psa Royal Canin Adult Dachshund Teckel/Dackel/Dashond a' 85 g,
12. Karma dla psa Royal Canin Adult Yorkshire Terrier a' 85 g,
13. Karma dla psa Royal Canin Adult Chihuahua a' 85 g,
14. Karma dla psa Royal Canin Puppy Maxi a' 4 kg,
15. Karma dla psa Royal Canin Mini Adult 8+ a' 2 kg,
16. Karma dla psa Royal Canin Puppy Mini a' 2 kg,
17. Karma dla psa Royal Canin Puppy Yorkshire Terrier a' 500 g,
18. Karma dla psa Royal Canin Puppy Chihuahua a' 500 g,
19. Karma dla psa Royal Canin Puppy Jack Russell Terier a' 500 g,
20. Karma dla psa Royal Canin Puppy Shih Tzu a' 500 g,
21. Karma dla kota Royal Canin Savour Exigent a' 400 g,
22. Karma dla kota Royal Canin Aroma Exigent a' 400 g,
23. Karma dla kota Royal Canin Protein Exigent a' 400 g,
24. Karma dla kota Royal Canin Home Life Indoor a' 400 g,

25. Karma dla kota Royal Canin Regular Fit a' 400 g,
26. Karma dla kota Royal Canin Regular Sensible a' 400 g,
27. Karma dla kota Royal Canin Active Life Outdoor a' 400 g,
28. Karma dla kota Royal Canin Home Life Indoor a' 400 g,
29. Karma dla kota Royal Canin Home Life Indoor Long Hair a' 400 g,
30. Karma dla kota Royal Canin Care Hairball a' 400 g,
31. Karma dla kota Royal Canin Care Oral a' 400 g,
32. Karma dla kota Royal Canin Care Urinary a' 400 g,
33. Karma dla kota Royal Canin Care Light Weight a' 400 g,
34. Karma dla kota Royal Canin Care Digestive a' 400 g,
35. Karma dla kota Royal Canin Care Hair&Skin a' 400 g,
36. Karma dla kota Royal Canin Kitten Maine Coon a' 400 g,
37. Karma dla kota Royal Canin Kitten Persian a' 400 g,
38. Karma dla kota Royal Canin Adult Siamese a' 400 g,
39. Karma dla kota Royal Canin Adult Norwegian Forest Cat a' 400 g,
40. Karma dla kota Royal Canin Adult Ragdoll a' 400 g,
41. Karma dla kota Royal Canin Adult Maine Coon a' 400 g,
42. Karma dla kota Royal Canin Adult Persian a' 400 g,
43. Karma dla kota Royal Canin Adult Sphynx a' 400 g,
44. Karma dla kota Royal Canin Regular Sterilised a' 400 g,
45. Karma dla kota Royal Canin Regular Appetite Control a' 400 g,
46. Karma dla kota Royal Canin Senior Ageing 12+ Sterilised a' 400 g,
47. Karma dla kota Royal Canin First Age Mother & Baby Cat a' 4 kg,
48. Karma dla kota Royal Canin Adult Persian a' 4 kg,
49. Karma dla kota Royal Canin Care Hairball a' 4 kg,
50. Karma dla kota Royal Canin Care Digestive a' 4 kg,
51. Karma dla kota Royal Canin Savour Exigent a' 4 kg,
52. Karma dla kota Royal Canin Regular Appetite Control Sterilised a' 4 kg,
53. Karma dla psa Royal Canin Adult West Highland White Terrier a' 3 kg,
54. Karma dla kota Royal Canin Regular Fit a' 2 kg,
55. Karma dla kota Royal Canin Regular Sensible a' 2 kg,
56. Karma dla kota Royal Canin Sterilised a' 85 g,
57. Karma dla kota Royal Canin Instinctive a' 85 g ,
58. Karma dla kota Royal Canin Care Light Weight a' 85 g,
59. Karma dla kota Royal Canin Adult Maine Coon a' 85 g,
60. Karma dla kota Royal Canin Adult British Shorthair a' 85 g,
61. Karma dla kota Royal Canin Care Intense Beauty a' 85 g,
62. Karma dla kota Royal Canin Adult Persian a' 85 g,
63. Karma dla kota Farmina Matisse Chicken & Turkey a' 1,5 kg,
64. Karma dla kota Farmina Matisse Chicken & Rice a' 1,5 kg,
65. Przysmak dla psa Bogadent Dental Fibre Flexies a' 70 g,
66. Karma dla psa Ownat Classic Lamb & Rice a' 15 kg,
67. Karma dla psa Purina Pro Plan Adult Small & Mini a' 700g,
68. Karma dla psa Purina Pro Plan Puppy Small & Mini a' 700g,
69. Karma dla psa Bozita Mother & Puppy a' 2 kg,
70. Karma dla psa Bozita Puppy & Junior a' 2 kg,
71. Karma dla psa Bozita Senior a' 3,5 kg,
72. Karma dla psa Ownat Classic Complet a' 4 kg,
73. Karma dla psa Ownat Classic Lamb & Rice a' 4 kg,
74. Karma dla psa Ownat Classic Mini Adult a' 1,5 kg,
75. Karma dla psa N&D Ocean Adult Medium & Maxi a' 2,5 kg,
76. Karma dla psa N&D Pumpkin Adult Dog Mini a' 800 g,
77. Karma dla psa N&D Natural & Delicious Senior a' 800 g,
78. Karma dla psa N&D Quinoa All Breeds Skin & Coat a' 800 g,
79. Karma dla psa Dolina Noteci Beef a' 400g,

80. Karma dla psa Dolina Noteci Duck a' 400g,
81. Karma dla psa Dolina Noteci Chicken a' 400g,
82. Karma dla psa Dolina Noteci Ham a' 400g,
83. Karma dla psa Bozita Lax/Lachs/Salmon a' 200 g,
84. Karma dla psa Bozita Nöt/Rind/Beef a' 200 g,
85. Karma dla psa Bozita Ren/Rentier/Reindeer a' 200 g,
86. Karma dla psa Bozita Alg/Elch/Elk a' 200 g,
87. Karma dla psa Bozita Kalkon/Pute/Turkey a' 370 g,
88. Karma dla psa Bozita Kyckling a' 370 g,
89. Karma dla kota Bozita Indoor & Sterilised a' 400 g,
90. Karma dla kota Bozita Large a' 400 g.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli podpisanym bez uwag w dniu 14 lipca 2020 r. przez osobę upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego (nr akt kontroli PHU.8361.1.69.2020).

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor pismem z 29 lipca 2020 r., doręczonym 3 sierpnia 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach.

Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 - dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o wszczęciu. Ponadto strona została wezwana do przekazania informacji o wielkości obrotów i przychodu za ostatni zamknięty rok rozliczeniowy.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, lecz zadośćuczyniła żądaniu organu, przekazując stosowne informacje w piśmie doręczonym za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 5 sierpnia 2020 r.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawnienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów. Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem,* które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej ceny jednostkowej w odniesieniu do 90 towarów z 450 objętych sprawdzeniem.

Obowiązek podawania ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia - cena jednostkowa powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy - dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny jednostkowej przy 90 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów. W ocenie Wojewódzkiego Inspektora strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie przestrzegania ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

§ 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1325), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa.

Zastępca Kujawsko-Pomorskiego
Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej
Małgorzata Wenderlich

Otrzymują:

1. Izabela Jędrzejczak
   Firma Handlowo-Usługowa „ALASKA”
   ul. Zakole 2
   62-002 Suchy Las
   NIP: 5561588559
   REGON: 631118693
2. a/a